

## L'élargissement de l'accord de défense entre les Philippines et les États-Unis : un positionnement stratégique pour l'*US Air Force (USAF)* en Asie-Pacifique

Le 20 mars 2023, les États-Unis et les Philippines ont décidé de remettre en état la piste de la base aérienne de Basa à Pampanga en cas d'un éventuel déploiement de troupes américaines, une première concrétisation de l'accord de coopération renforcée en matière de défense (EDCA)<sup>1</sup> signé le 1<sup>er</sup> février 2023.

### De nouveaux accès près de Taïwan et de la mer de Chine méridionale

Le 1<sup>er</sup> février 2023, l'accord de défense de 2014 entre les États-Unis et les Philippines est étendu, autorisant aux forces américaines l'accès à quatre bases militaires supplémentaires, en plus des cinq sites précédemment identifiés<sup>2</sup> (dont quatre bases aériennes). L'*US Air Force (USAF)* aura désormais accès à des bases dans le nord du pays près du détroit de Taïwan et dans la province occidentale de Palawan qui fait face à la mer de Chine méridionale. L'une de ces bases se trouve à Cagayan<sup>3</sup>, province située dans la partie nord des Philippines et à 600 km de Taïwan. Dans le cas d'un conflit de la République populaire de Chine contre Taïwan, cette base offrirait un point inédit de surveillance et un pré-positionnement pour les troupes américaines. Enfin, cet accord permet à l'*USAF* d'effectuer des vols de reconnaissance en mer de Chine méridionale depuis des bases plus proches que celles de Guam et du Japon.

### La possibilité de stocker des armes américaines aux Philippines

Alors que l'*EDCA* signé en 2014 ne permettait un accès aux Philippines pour l'*USAF* que lors d'exercices militaires ou d'interventions humanitaires, l'accord élargi permet à l'armée américaine un accès complet aux bases avec la possibilité de construire des installations et de stocker des systèmes d'armes ainsi que des munitions dans des bases philippines<sup>4</sup>. Dans une situation d'escalade à Taïwan, cela raccourcirait considérablement la ligne d'approvisionnement logistique. Par ailleurs, la mutualisation des systèmes de commandement des États-Unis et des Philippines pourrait aider les deux armées à réagir rapidement.

### Une exposition accrue des Philippines à la menace chinoise

L'arrivée au pouvoir du président philippin Ferdinand Marcos, en juin 2022, a permis l'intensification des relations en matière de défense entre les Philippines et les États-Unis, engendrant *de facto* une fragilisation des relations politico-économiques avec Pékin. Par ailleurs, le stockage de systèmes d'armes américains aux Philippines fait de ce pays une cible pour la Chine qui pourrait vouloir les y neutraliser en cas de conflit, comme à Luzon, dans les Visayas et à Mindanao où la construction d'installations militaires américaines a été accélérée. Les États-Unis ont en effet alloué plus de 82 M\$ aux investissements dans les infrastructures des cinq sites existants dans le cadre de l'*EDCA*<sup>4</sup>.

À ce titre, Manuel Mamba, le gouverneur de la province de Cagayan, avec qui la Chine entretenait de bonnes relations, s'était opposé à faire de Cagayan un site *EDCA*. Craignant d'être impliqué dans un conflit sino-américain, il a déclaré qu'une présence militaire américaine accrue dans sa province pourrait aussi l'exposer à une attaque chinoise et au risque nucléaire<sup>5</sup>. Après la signature de l'*EDCA*, l'ambassade de Chine à Manille a déclaré que cet accord « *nuirait gravement aux intérêts nationaux des Philippines et mettrait en danger la paix et la stabilité régionale* »<sup>6</sup>.

Parmi les bases américaines en Asie, les plateformes aéronautiques les plus proches de la Chine et de Taïwan sont aux Philippines. Il devient difficile pour le pays de maintenir une position neutre vis-à-vis des tensions sino-américaines autour de Taïwan. L'intensification de la coopération de défense avec l'*USAF* est perçue par Pékin comme une provocation, ce qui amène les Philippines à davantage compter sur les garanties de sécurité américaines. À ce titre, les deux pays organisent en avril 2023 leur plus grand exercice militaire conjoint « *Balikatan* »<sup>7</sup> pour améliorer l'interopérabilité entre les deux armées.

1 René Acosta, « [Les États-Unis commencent la réhabilitation de la base aérienne aux Philippines dans le cadre de l'accord de base](#) », *USNI News*, 20/03/23.

2 La base aérienne Antonio Bautista à Palawan, la base aérienne Basa à Pampanga, Fort Magsaysay à Nueva Ecija, la base aérienne Benito Ebuen à Cebu et la base aérienne Lumbia à Mindanao.

3 Seth Robson, « [Un politicien philippin s'inquiète de la présence militaire américaine dans le nord du pays](#) », *Stars and Stripes*, 17/02/23.

4 [Les Philippines et les États-Unis annoncent quatre nouveaux sites EDCA](#), *U.S. Department of Defense*, 1/02/2023.

5 « [Le gouverneur n'est pas favorable à l'implantation du site Edca à Cagayan](#) », *SunstarManille*, 06/02/23.

6 [Déclaration du porte-parole de l'ambassade de Chine aux Philippines](#), 12/03/23.

7 Jose Rodel Clapano, « [Balikatan 2023 to start April 11](#) », *PhilstarGlobal*, 19/03/23.